

Arbetsmarknadsdepartementet
Enheten för diskrimineringsfrågor
103 33 Stockholm
Er ref J2010/1768/DISK

Yttrande - Ny struktur för skydd av mänskliga rättigheter (SOU 2010:70)

Arbetsgivarverket har som utgångspunkt ett arbetsgivarpolitiskt perspektiv. Arbetsgivarverket finner att frågan om mänskliga rättigheter är angelägen och att det är nödvändigt att frågan organiseras och hanteras på ett effektivt sätt.

För det fall en nationell institution för de mänskliga rättigheterna inrättas i Sverige anser Arbetsgivarverket att det är viktigt att en sådan myndighet blir effektiv när det gäller administration och kompetensförsörjning. Små myndigheter är mer sårbara utifrån dessa aspekter.

En liten myndighet har svårt att upprätthålla en effektiv och flexibel kompetensförsörjning av uppdraget. Genom att skapa en ny myndighet ökar de administrativa kostnaderna. Även om en del administrativt stöd kan upphandlas externt, behöver myndigheten ha viss egen kompetens inom dessa områden, inte minst ledningskompetens.

Enligt utredningens förslag ska den föreslagna institutionen - Kommissionen för mänskliga rättigheter - inte ta över något av de ansvarsområden som redan åligger befintliga myndigheter. Arbetsgivarverket stödjer detta och menar vidare att mänskliga rättigheter när det gäller diskriminering inom arbetslivet redan är implementerad i lagstiftningen. Arbetsgivarverket anser därför att arbetet mot diskriminering inom arbetslivet ska undantas från kommissionens ansvar. Arbetsgivarverket anser också att en tydligare gränsdragning mellan DO och den föreslagna kommissionen för mänskliga rättigheter ska göras.

Arbetsgivarverket anser inte att 3 § i förslag till lag (0000:000) med instruktion för kommissionen för mänskliga rättigheter behövs då det redan finns sådana skrivningar i förvaltningslagen. Arbetsgivarverket förutsätter att det biträde som den föreslagna kommissionen kan antas begära av myndigheterna endast rör sig om mindre insatser som att lämna ut handlingar till och ta emot besök av kommissionen. Skulle det innefatta mer långtgående krav som till exempel att avsätta resurser anser Arbetsgivarverket att detta ska ske i samråd med myndigheterna.

Den gemensamma värdegrunden för staten betonar redan likabehandling och respekt för de mänskliga rättigheterna. Om regeringen vill tydliggöra de mänskliga rättigheterna så stödjer Arbetsgivarverket att uppdraget ges till Krus. Eftersom arbetet med kompetensutveckling både tar tid och resurser i anspråk är det viktigt att kompetensutveckling avseende mänskliga rättigheter tydligt kopplas till myndigheternas specifika verksamhet och inte blir övergripande och allmän. Vi ser en roll för Krus att stödja myndigheterna med ett sådant arbete.

Utredningens förslag är att generella skrivningar om de mänskliga rättigheterna ska föras in i förvaltningslagen, myndighetsförordningen och i instruktioner för vissa myndigheter. Huvudsyftet med att upprepa dessa generella skrivningar är att skapa medvetenhet kring mänskliga rättigheter. Arbetsgivarverket motsätter sig upprepning av lagtext i flera lagar och förordningar och anser att de skrivningar som finns i regeringsformen och FN:s konventioner är tillräckliga. Om det ska finnas några ytterligare skrivningar bör de begränsas till förvaltningslagen. Arbetsgivarverket menar att själva upprepadet i sig kan undergräva respekten för principerna om de mänskliga rättigheterna eftersom det kan framstå som att de inte har samma vikt i verksamheter där de inte är inskrivna i instruktionen.

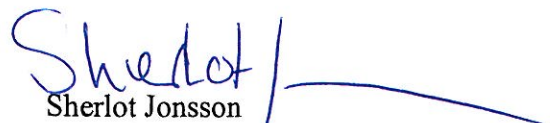
Arbetsgivarverket intar hållningen att det måste förutsättas att principerna om de mänskliga rättigheterna redan genomsyrar lagstiftningen och anser att det är bättre att fokusera på att befintlig lagstiftning efterlevs. Kunskap om mänskliga rättigheter främjas bäst genom de föreslagna insatserna avseende värdegrund och utbildning.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Göran Ekström. Vid den slutliga handläggningen deltog arbetsrättsjurist Hedda Mann, utredare Robert Cloarec, enhetschef Elisabet Sundén Ingeström, chefjurist Karl Pfeifer och utredare Sherlot Jonsson (föredragande).

Med vänlig hälsning



Göran Ekström



Sherlot Jonsson