

Finansdepartementet
103 33 Stockholm
Er ref. Fi2011/4348

Rörelsereglering för försäkring och tjänstepension

Arbetsgivarverket har anmodats att lämna synpunkter på förslagen i betänkandet "Rörelsereglering för försäkring och tjänstepension." (SOU 2011:68).

Solvens-II-utredningen har haft i uppdrag att genomföra ett EU-direktiv rörande försäkringsverksamhet, som kommit att gå under benämningen Solvens-II-direktivet, i svensk rätt. Regleringen, som berör såväl försäkringsbolag som pensionskassor, är mycket omfattande och berör bland annat skuldvärdering, kapitalkrav, kapitalbas, styrning, tillsyn och rapportering. Arbetsgivarverket kommer i sitt svar inte att beröra dessa, delvis mycket tekniska frågor.

Enligt sina direktiv har utredningen haft att ta ställning till Solvens-II-direktivets relation till Tjänstepensionsdirektivet. Sedan några år bedrivs tjänstepensionsverksamhet i Sverige enligt reglerna i detta direktiv. Utredningen har haft att ta ställning till huruvida tjänstepensionsverksamhet även fortsättningsvis ska kunna bedrivas enligt Tjänstepensionsdirektivet eller om verksamheten ska åläggas att arbeta under Solvens-II-direktivets regelverk. Utredningen konstaterar att det även framöver kommer att finnas två regelverk på EU-nivå och att den inte kan finna skäl varför inte detta förhållande ska avspeglas i svensk rätt. Enligt utredningen ska det därför vara möjligt att även fortsättningsvis bedriva tjänstepensionsverksamhet i Sverige i enlighet med Tjänstepensionsdirektivets regelverk. Samtidigt finns det inget skäl att förbjuda ett försäkringsföretag som så önskar att tillhandahålla tjänstepensionsförsäkring under reglerna i Solvens II.

Arbetsgivarverket konstaterar att utredningen synes ha gjort en korrekt formell bedömning av situationen och att dess förslag dessutom erbjuder största möjliga flexibilitet och anpassning till svenska förhållanden. Arbetsgivarverket tillstyrker utredningens förslag att svensk tjänstepensionsverksamhet framöver ska kunna bedrivas enligt reglerna i Tjänstepensionsdirektivet *eller* i Solvens-II-direktivet.

Utredningen gör bedömningen att den legala situationen inte tillåter att ett företag bedriver verksamhet enligt båda regelverken för skilda försäkringsbestånd. Detta förhållande tvingar fram en separation mellan försäkringsverksamhet och tjänstepensionsverksamhet, även om den förstnämnda verksamheten skulle avse tjänste-

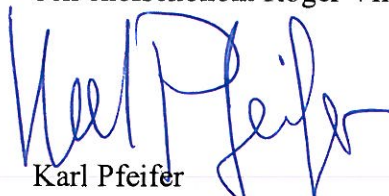
pensioner. Utredningen förslår därför att en särskild lag antas för institut som bedriver tjänstepensionsverksamhet enligt Tjänstepensionsdirektivet, Lag om tjänstepensionsrörelse. De institut som bedriver verksamhet enligt denna lag benämns tjänstepensionsaktiebolag, ömsesidigt tjänstepensionsbolag resp. tjänstepensionsförening. Företag som vill bedriva tjänstepensionsverksamhet enligt lagen om tjänstepensionsrörelse ska ansöka om omvandling till någon av dessa företagsformer, eventuellt efter det att företaget har separerat sin tjänstepensionsverksamhet i en särskild juridisk person, som därefter omvandlas.

Arbetsgivarverket gör ingen annan bedömning än utredningen om behovet av inrättandet av tjänstepensionsinstitut som lyder under en särskild lag som avspeglar Tjänstepensionsdirektivets regler i svensk rätt.

Utredningen konstaterar att omvandlingen av försäkringsföretag till tjänstepensionsföretag och den nödvändiga separeringen av verksamheter kommer att ta tid. Det kräver övergångsregler eftersom utredningens förslag går ut på att den nuvarande svenska regleringen av tjänstepensionsverksamhet direkt ska övergå i den kommande regleringen av svensk tjänstepensionsverksamhet. De två regelverken har stora likheter. Det måste då undvikas att tjänstepensionsföretagen temporärt tvingas arbeta under ett helt annat regelverk. Detta har inte minst relevans för tjänstepensionskassorna som utan en tillräckligt väl tilltagen övergångstid annars skulle tvingas lämna sin nuvarande associationsform för att hamna i ett försäkringsregelverk.

Arbetsgivarverket delar helt utredningens uppfattning i fråga om behovet av övergångsregler. Tjänstepensionskassorna spelar en viktig roll inom många avtalsområden i egenskap av det partskontrollerade icke-valsalternativet och har visat sig vara välfungerande, bland annat inom det statliga avtalsområdet. De måste kunna omvandlas till tjänstepensionsföreningar enligt det föreslagna regelverket utan att deras verksamhet utsätts för onödiga störningar.

Beslut i detta ärende har fattats av Arbetsgivarverkets tillförordnade generaldirektör Karl Pfeifer. Vid den slutliga handläggningen deltog enhetschef Elisabet Sundén Ingeström, stabschef Jonas Bergström, förhandlingschef Monica Dahlbom, förhandlare Matilda Nyström Arnek, förhandlingsdirektör Nils Henrik Schager och chefsekonom Roger Vilhelmsson, föredragande.



Karl Pfeifer
Tf. generaldirektör



Roger Vilhelmsson
Chefsekonom